

**VALSTYBINĖS SAUGOMŲ TERITORIJŲ TARNYBOS PRIE APLINKOS
MINISTERIJOS KOMISIJA
OPERATORIUI (KONCESININKUI) ATRINKTI VIEŠOJO IR PRIVATAUS
SEKTORIAUS PROJEKTO „TURIZMO KOMPLEKSO PALŪŠĖJE PLĖTRA“
ĮGYVENDINIMUI**

Konkurso dalyviams

2017-05-15 Nr.21

Dėl informacijos pateikimo

Valstybinės saugomų teritorijų tarnybos prie Aplinkos ministerijos komisijos operatoriui (koncesininkui) atrinkti viešojo ir privataus sektoriaus projekto „Turizmo komplekso Palūšėje plėtra“ įgyvendinimui (toliau – Komisija) (toliau – Projektas), gavo Konkurso dalyvio (toliau – pareiškėjas) prašymą, kuriame, nurodydamas teises aplinkybes, kvestionuoja Konkurso dalyvio, veikiančio jungtinės veiklos pagrindu, sudėtyje esančio nario Vilniaus Gedimino technikos universiteto inžinerijos licėjaus dalyvavimo teisėtumą ir prašo paaiškinti jo dalyvavimo Konkurse teisinį pagrindą, ir, esant reikalui, reikalauja pašalinti Konkurso dalyvį iš Konkurso.

Vadovaudamasis LR Valstybės skolos įstatymo 2 straipsnio 13 punktu, Konkurso sąlygų nuostatomis, reglamentuojančiomis *dalyvio sąvoką*, bei remdamasis oficialiosios statistikos protale patalpintu „Veikiančių ūkio subjektų, priskiriamų valdžios instituciniam sektoriui, sąrašas 2017 m. sausio 1 d.“ (žr. 2310 MS exel eilutė), Pareiškėjas nurodo, kad Vilniaus Gedimino technikos universiteto inžinerijos licėjus yra priskiriamas valdžios sektoriui, todėl, remiantis Konkurso sąlygomis, negali būti dalyviu šiame konkurse.

Siekdama visapusiškai išnagrinėti Pareiškėjo prašyme išdėstytus paklausimus ir samprotavimus, Komisija toliau pristato teisės aktų nuostatas bei aktualią teisminę praktiką dėl jų esmės.

Pažymėtina, kad Koncesininko atrankos viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto „Turizmo komplekso palūšėje plėtra“ įgyvendinimui konkurso suteikti paslaugų koncesiją būdu sąlygų (toliau - Konkurso sąlygos“), patvirtintų Komisijos 2016 m. lapkričio 9 d. protokolu Nr. 1, 1 priede „Naudojamos sąvokos“, „dalyviu“ yra laikoma – „subjektas ar subjektai, kurie Koncesijos įstatymo III skyriaus antrojo skirsnio nustatyta tvarka yra pareiškę suinteresuotumą dalyvauti Konkurse. Dalyviu gali būti bet kokios teisinės formos juridinis asmuo, viešasis juridinis asmuo (išskyrus viešąjį ir privatų juridinius asmenis, kurie Lietuvos Respublikos valstybės skolos įstatymo nustatyta tvarka priskiriami prie valdžios sektoriaus bei fizinius asmenis), užsienio juridinis asmuo arba kitas ūkio subjektas, įsteigtas pagal užsienio valstybės teisę ir neturintis juridinio asmens statuso, taip pat Lietuvos Respublikoje įsteigti Europos Sąjungos valstybėse narėse ir kitose Europos ekonominės erdvės valstybėse įsisteigusiu įmonių filialai, arba toliu asmenų grupė“.

Lietuvos Respublikos valstybės skolos įstatymo 2 straipsnio 13 dalyje nustatyta: „valdžios sektorius – sektorius, apimantis centrinės valdžios (Vyriausybės ir kitų prie šio sektoriaus priskiriamų subjektų), vietos valdžios (savivaldybių ir kitų prie šio sektoriaus priskiriamų subjektų) ir valstybės socialinės apsaugos fondų (Valstybinio socialinio draudimo fondo, Privalomojo sveikatos draudimo fondo ir kitų prie šio sektoriaus priskiriamų subjektų) sektorius. Subjektų priskyrimą prie sektorių ir klasifikavimą pagal sektorius nustato Vyriausybė arba jos įgaliota institucija.“

Investicijų įstatymo 15¹ straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutarties šalimis gali būti: valdžios subjektas – šio įstatymo 2 straipsnio 17 dalyje nurodyti subjektai ir privatus subjektas – bet kokios teisinės formos juridinis asmuo, viešasis juridinis asmuo, išskyrus viešąjį ir privatų juridinius asmenis, kurie Lietuvos Respublikos valstybės skolos įstatymo nustatyta tvarka priskiriami prie valdžios sektoriaus, arba tokių asmenų

subjektų, sudariusių įmonių grupę, kuri šio subjekto buvo pakviesta teikti pasiūlymą, pakeisti šią grupę po jos iširimo ir savo vardu dalyvauti viešojo pirkimo sutarties sudarymo derybų procedūroje, su sąlyga, kad, pirma, šis ūkio subjektas pats atitinka perkančiojo subjekto nustatytus reikalavimus ir, antra, jo tolesnis dalyvavimas minėtoje procedūroje neiškreipia kitų konkurso dalyvių konkurencinės padėties“.

Pažymėtina, kad Europos Sąjungos Teisingumo Teismas užtikrina, kad Europos Sąjungos teisė būtų vienodai aiškinama ir taikoma visose Europos Sąjungos šalyse.

Remiantis Lietuvos Aukščiausiojo Teismo, Europos Sąjungos Teisingumo Teismo suformuota praktika, iširus ūkio subjektų grupei viešųjų pirkimų (pagal analogiją Koncesijos) procedūras, yra galimas jos sudėties keitimo klausimas, su sąlyga, kad naujai sudarytas ūkio subjektas neįgyja konkurencinio pranašumo prieš kitus konkurso dalyvius, ir, jis pats atitinka perkančiojo subjekto nustatytus reikalavimus. Šiuo atveju, įvertinusi tai, kad jungtinės veiklos dalyvis, įrodinėdamas atitiktį išankstinės atrankos kriterijams, nesirėmė Vilniaus Gedimino technikos universiteto inžinerijos licėjaus pajėgumais, ir, pats (kiti) jungtinės veiklos dalyviai pilnai juos atitinka, išdėstyta kontekste, ūkio subjektų grupės pašalinimas dėl jos sudėtyje esančio nario „abejotino“ dalyvavimo Konkurse, būtų neproporcinga ir neprotinga priemonė, nepateisinanti Koncesijos tikslų, neleidžiant šiam dalyviui ištaisyti bet kokių jo sudėties trūkumų ir pasinaudoti teisine galimybe pakeisti savo sudėtį.

UAB „FS COMPANY“, atstovaujanti jungtinės veiklos pagrindu veikiančią subjektų grupę, paaiškinime/patikslinime užtikrinta, kad Vilniaus Gedimino technikos universiteto inžinerijos licėjus pateikiant galutinius pasiūlymus, **nedalyvaus** Konkurse *dalyvio teisėmis*. Jo nedalyvavimas Konkurse neiškreipia kito konkurso dalyvio padėties, juo nebuvo remtasi grindžiant atitikimą Konkurso kvalifikaciniais reikalavimams išankstinės atrankos procedūros metu, likusių jungtinės veiklos dalyvių kvalifikacija buvo pripažinta atitinkanti išankstinės atrankos vertinimo kriterijus. Šiuo atveju, jungtinės veiklos dalyvio sudėties keitimas yra pateisinamas teisinio reguliavimo ir teismų jurisprudencijos kontekste.

Pažymime, kad Vilniaus Gedimino technikos universiteto inžinerijos licėjus tolesnėse Konkurso procedūrose nedalyvaus. Tolesnėse procedūrose dalyvaus jungtinės veiklos pagrindu veikianti subjektų grupė – UAB „FS company, UAB „Reskriptas“, UAB „Kibis“, UAB „Rijeka“, MB „Allaudo“, VšĮ „Yra šalis“, IĮ „Saulėtas Bebras“, UAB „Pas Jonus“. UAB „FS Company“ yra įgaliota veikti kitų partnerių vardu.

Atsižvelgiant į tai, kad jungtinės veiklos dalyvis pasinaudojo teisine sudėties keitimo galimybe, šio dalyvio šalinti iš Konkurso Komisija neturi teisinio ir faktinio pagrindo.

Komisijos pirmininkas



Romualdas Bužinskas